

Осуществление финансового контроля

Целями финансового контроля могут являться проверка соблюдения законодательства, проверка достоверности отчетности, оценка качества управления финансами, а также оценка финансовой состоятельности субъектов общества, то есть способности расплачиваться по своим обязательствам.

Данную способность определяют по времени как текущую (способность немедленно расплатиться по своим обязательствам), среднесрочную и долгосрочную. Для оценки финансовой состоятельности проводится сравнение финансовых активов и пассивов, определяется возможность компании перезанять, выясняется риск банкротства.

Данная оценка объективна, в отличие от оценки качества управления финансами. Дело в том, что оценка качества определяет насколько в результате использования финансов достигнута цель субъекта общества, а поскольку цели могут быть не только в денежном выражении, то и оценка получается также субъективной.

Орган власти имеет право на осуществление контроля, что вытекает из роли финансов (см. главу 2). Это право на практике может быть реализовано по-разному, но еще в советское время было установлено, что в нашей стране оно может осуществляться только через систему государственной власти. Разумеется, от командно-административной системы иного ожидать было бы наивно – масштабы госсектора были таковы, что охватывали практически все общество целиком.

Однако, в настоящее время все контрольно-ревизионные органы, контролирующие финансы органов власти, несмотря на все преобразования, по-прежнему остаются в системе органов власти. В результате органы власти, фактически проверяют сами себя, что не может не сказаться на качестве контроля, его стоимости, на росте бюрократического аппарата.

В этих условиях необходима ликвидация официальных контрольно-ревизионных органов, оформление потребности в контроле как госзаказа (муниципальный заказ) и размещение его в частном секторе на конкурсной основе.

Единственным обоснованным исключением является федеральный уровень, поскольку только в федеральном бюджете имеются секретные статьи расходов, доверять контроль которых морально не окрепшим отечественным предпринимателям преждевременно.

Вместо существующих ныне контрольно-ревизионных структур следует оставить небольшой аппарат для постановки заданий аудиторским или консалтинговым компаниям, победившим на конкурсе, для осуществления контроля за выполнением ими договорных обязательств, а также передачи результатов проверок в соответствующие инстанции для принятия мер – законодательное собрание, региональную администрацию, прокуратуру, административную комиссию и пр.

Одной из эффективнейших форм контроля служит как принято говорить "прозрачность" финансов (применительно к финансам органов власти – это гласность в бюджетной сфере).

Под гласностью в финансах понимается ситуация, когда любой желающий вне зависимости от преследуемых целей, с минимальными затратами денег, времени и сил может получить любую первичную информацию о финансах интересующего его субъекта. Особо подчеркнем – речь идет именно о первичной информации, а не о обобщенных параметрах¹.

Прозрачность может быть достигнута путем добровольного или принудительного раскрытия информации, за исключением той, что законодательно отнесена к государственной или коммерческой тайнам.

¹ Так, например, публикуя закон о бюджете или отчет об исполнении бюджета, отечественные органы власти пребывают в совершеннейшей уверенности, что они обеспечили гласность.

Мудрая фраза, афоризм:

Жизнь побежденным не награда

М.Ю. Лермонтов (1814–1841)

Что говорит первоисточник:

Контроль – 1. Проверка, а также постоянное наблюдение в целях проверки или надзора.

2. Лица, занимающиеся этим делом, контролёры.

Гласность – 1. Доступный для общественного ознакомления и обсуждения. 2. Открытая и полная информация всего населения о любой общественно значимой деятельности и возможность её свободного и широкого обсуждения.

Прозрачный – 1. Пропускающий сквозь себя свет. 2. О цвете, тоне: светлый и нежный, как бы светящийся. 3. Явный, легко понимаемый.

Тайна – 1. Нечто неразгаданное, ещё не познанное. 2. Нечто скрываемое от других, известное не всем, секрет. 3. Скрытая причина чего–ни будь.

Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова

Вопросы для самопроверки:

- Можно ли использовать для целей контроля оценку стоимости компании?

Рекомендуемая литература:

Терехов А.А. Аудит: перспективы развития. М.: "Финансы и статистика", 2001 г.

В работе скрупулезно исследованы современное состояние и перспективы аудита в России. Рассмотрено, что первоначально аудит возник на Западе как простая проверка достоверности бухгалтерской отчетности. Впоследствии он стал системно-ориентированным, то есть стал уделять внимание взаимоотношениям между людьми, составляющими и использующими отчетность, в том числе между учредителями и менеджерами компаний-клиентов. И наконец, к настоящему времени развился в аудит, основанный на риске, то есть основанный, помимо прежних методов, на статистических и нестатистических выборочных исследованиях.

Отмечены спорные факты влияния органов власти на процесс становления аудита в России. В частности, о привлечении правоохранительными органами к проверке предпринимателей отечественных аудиторов. С одной стороны, такие проверки были аудиторам финансово невыгодны и физически опасны, а с другой – именно в аудиторы ушли многие профессионалы из бывших ОБХСС, КГБ и др. По мнению автора данная практика свидетельствует о признании государством недостаточной компетентности своих официальных контрольных структур.

Тем не менее, утверждается, что едва возникнув, аудиторская деятельность стала особо рискованной бизнесом. Дается классификация аудиторских рисков, например риск необнаружения ошибок трактуется как "субъективно определяемая аудитором вероятность того, что применяемые в ходе проверки процедуры не позволят обнаружить реально существующие ошибки и искажения в бухгалтерском учете". Предлагаются способы уменьшения рисков.

Рассмотрены правовые принципы деятельности аудиторов – принципы благоразумия, ответственности за чужие поступки и отсутствия привилегированной информации, соблюдение которых способно, по мнению автора, оградить аудиторов от необоснованных судебных преследований.

Приведена классификация существовавших на российском рынке на рубеже 2000 г. аудиторских компаний, спрогнозированы их перспективы. Так, например констатируется, что средние и мелкие иномфирмы, иностранные учредители которых в большинстве своем сделали взнос в уставный капитал "равный стоимости определенного блюда в обычном кафе", работают в основном с неопытными отечественными предпринимателями, интенсивно эксплуатируя свою "иностранность".