

2. Саморегулирование

Государственные полномочия могут быть делегированы коммерческой, либо некоммерческой организации.

Пример делегирования полномочий коммерческой структуре мы уже приводили (удержание подоходного налога "у источника" и пр.). Что касается некоммерческих организаций, то они обычно получают больший объем полномочий. Дело в том, что в силу своего некоммерческого статуса, они "не отвлекаются" на извлечение прибыли и поэтому у них возникает гораздо меньше соблазна использовать полученные полномочия в целях обогащения¹.

Некоммерческие организации, выступающие в качестве посредников между государством и коммерческими организациями, реализующие переданные госполномочия с одной стороны и защищающие корпоративные интересы своих членов с другой, называются саморегулируемыми организациями (общепринятое сокращение – СРО).

Саморегулирование, например на рынке ценных бумаг, означает, что государство регулирует деятельность субъектов рынка лишь в тех случаях, когда это абсолютно необходимо, и делегирует часть своих нормотворческих и контрольных функций профессиональным участникам рынка ценных бумаг, организованным в саморегулируемые организации по мере профессиональной и технической готовности последних.

При этом государство исходит из необходимости:

- минимизировать затраты бюджета на создание инфраструктуры фондового рынка;
- отказаться от навязывания профучастникам централизованных решений при создании инфраструктуры рынка;
- обеспечить гласность нормотворчества и обязательность участия профучастников в создании нормативной правовой базы;

В России СРО возникли во второй половине 90-х годов прошлого века, назовем для примера некоторых из них, относящихся к фондовому рынку:

- НАУФОР – национальная ассоциация участников фондового рынка.
- НФА – национальная фондовая ассоциация. Первоначально создавалась исключительно как объединение операторов рынка государственных ценных бумаг. В последствии сфера деятельности была расширена.
- АУВЕР – ассоциация участников вексельного рынка.
- ПАРТАД – профессиональная ассоциация регистраторов, трансферагентов и депозитариев.

Мудрая фраза, афоризм:

Ваша опера мне понравилась. Пожалуй, я напишу к ней музыку.

Людвиг ван Бетховен (1770–1827)

Вопросы для самопроверки:

- Целесообразно ли делегировать коммерческим структурам полномочия по проведению налоговых проверок?
- Целесообразно ли делегировать саморегулируемым организациям полномочия по регулированию эмиссии государственных ценных бумаг?

¹ Компания всегда имеет соблазн отсрочить перечисление в бюджет сумм удержанного подоходного налога, а то и вовсе его не перечислять.

- Целесообразно ли делегировать хозяйствующим субъектам исполнение бюджета по расходам и управление золотовалютным запасом страны?

Рекомендуемая литература:

А. Захаров. О концепции единого валютного пространства СНГ. М., 2001 г.

Работа, написанная руководителем Московской межбанковской валютной биржи, не является учебным пособием или монографией, она представляет собой обоснование необходимости формирования единого валютного пространства стран СНГ. При этом подчеркивается, что речь пока не идет о создании денежного союза. Автор утверждает, что, оставаясь неконсолидированными, финансовые рынки стран СНГ остаются низко ликвидными.

В работе описана история валютно-финансовой интеграции за рубежом, в частности упомянут интересный факт, что денежный союз между Австрией и Пруссией не помешал войне между ними в 1866 г.

Свои предложения автор выдвигает, придерживаясь теории оптимального валютного пространства, разработанной известным экономистом Робертом Манделлом, и реализованной к настоящему времени в виде Евро. Согласно этой теории рассмотрено влияние в масштабах СНГ таких факторов как наличие политической воли, мобильность факторов производства, использование национальных валют в обслуживании взаимных расчетов, стабильность курсов нацвалют по отношению к друг другу.

Как следует из текста брошюры, страны СНГ еще далеки от объединения. В рамках СНГ степень использования национальных валют в расчетах и на валютном рынке (3-5%) не соответствует доле государств СНГ во взаимном обороте (30-45%). Валюты стран СНГ обмениваются друг на друга через доллар США. Наконец, огромным препятствием является банальное отсутствие финансовой информации.

Автор отмечает, что страны Европы шли к созданию финансового союза несколько десятков лет и утверждает, что у стран СНГ нет столько времени, поскольку иначе Россия превратится в "валютную колонию" и третьеразрядную экономику на столетия.

В работе сформулированы конкретные предложения по формированию единого валютного пространства.