

## §2. Виды расходов бюджетов субъектов Российской Федерации

Говоря о видах расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, прежде всего отметим, что Бюджетный кодекс Российской Федерации все виды бюджетных расходов делит на 4 группы:

- 1) расходы, финансируемые исключительно из федерального бюджета;
- 2) расходы, совместно финансируемые из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований;
- 3) расходы, финансируемые исключительно из бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 4) расходы, финансируемые исключительно из местных бюджетов.

Для нас, естественно, наибольший интерес представляют вторая и третья группы бюджетных расходов, поскольку они связаны с бюджетами субъектов Российской Федерации.

В группу расходов, которые **совместно финансируются** за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств бюджетов муниципальных образований, относятся следующие функциональные виды расходов:

государственная поддержка отраслей промышленности (за исключением атомной энергетики), строительства и строительной индустрии, газификации и водоснабжения, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;

обеспечение правоохранительной деятельности;

обеспечение противопожарной безопасности;

научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-испытательские работы, обеспечивающие научно-технический прогресс;

обеспечение социальной защиты населения;

обеспечение охраны окружающей природной среды, охраны и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической деятельности;

обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;

развитие рыночной инфраструктуры;

обеспечение развития федеративных и национальных отношений;

обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обеспечение деятельности средств массовой информации;

прочие расходы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Распределение и закрепление между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации указанных расходов производится по согласованию соответственно органов государственной

власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и утверждаются соответствующими законами о бюджетах либо по согласованию органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации.

Порядок согласования распределения и закрепления расходов, совместно финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, определяется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В нормативных правовых актах, устанавливающих бюджетные обязательства, реализация которых обеспечивается из средств бюджетов различных уровней, устанавливается разграничение расходных полномочий по финансированию каждого вида обязательств, вытекающих из законодательства Российской Федерации, по уровням бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетный кодекс Российской Федерации особо оговаривает, что запрещается устанавливать источником финансирования расходов консолидированный бюджет (п. 3 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**Исключительно из бюджетов субъектов Российской Федерации** финансируются следующие функциональные виды расходов:

обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

обслуживание и погашение государственного долга субъектов Российской Федерации;

проведение выборов и референдумов субъектов Российской Федерации;

обеспечение реализации региональных целевых программ;

формирование государственной собственности субъектов Российской Федерации;

осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации;

содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов Российской Федерации;

оказание финансовой помощи местным бюджетам;

обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;

компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов;

прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов Российской Федерации.

Некоторые субъекты Российской Федерации в своих законодательных актах пошли по пути конкретизации расходов, финансируемых исключительно из бюджета субъекта Российской Федерации.

В целях получения более конкретного представления о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, воспроизведем Закон Республики Карелия от 21 июля 2001 г. «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в части, посвященной данным расходам.

Так, в соответствии с указанным Законом из республиканского бюджета финансируются следующие виды расходов:

обеспечение деятельности Законодательного Собрания Республики Карелия;

обеспечение деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия;

обеспечение деятельности Конституционного Суда Республики Карелия;

осуществление международных и внешнеэкономических связей Республики Карелия в соответствии с действующим законодательством;

инвентаризация земель, в интересах населения всех или нескольких муниципальных образований Республики Карелия;

внутрихозяйственное землеустройство, ремонтно-эксплуатационные работы по содержанию мелиоративной сети, коренное улучшение земель;

воспроизводство лесов;

субсидии предприятиям сельского хозяйства на животноводческую продукцию;

покрытие убытков от содержания социальной сферы, частичная компенсация стоимости топлива, используемого на отопление жилья и объектов социальной сферы предприятий сельскохозяйственного назначения;

формирование государственной собственности Республики Карелия, содержание, учет, инвентаризация имущества, находящегося в собственности Республики Карелия;

поддержка и развитие предприятий и организаций, находящихся в собственности Республики Карелия или ведении органов государственной власти Республики Карелия, предприятий и организаций других форм собственности, тарифы на услуги, которые устанавливаются Правительством Республики Карелия;

государственная поддержка предприятий бытового обслуживания населения;

проектирование и планировка городов исторической застройки и других работ, имеющих важное значение для республики;

компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти Республики Карелия, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов;

содержание и развитие территориальных автодорог общего пользования Республики Карелия;

обеспечение деятельности бюджетных учреждений, находящихся в собственности Республики Карелия или в ведении органов государственной власти Республики Карелия, в том числе образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты населения и других учреждений, услуги которых предоставляются в интересах населения, проживающего на территории всех или нескольких муниципальных образований Республики Карелия;

мероприятия республиканского значения в области образования, культуры и искусства в пределах задач и функций, возлагаемых на органы государственной власти Республики Карелия, здравоохранения, физической культуры и спорта, молодежной политики, социальной защиты населения, включая ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей, и другие социальные выплаты, предусмотренные действующим законодательством за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, если эти полномочия не переданы органам местного самоуправления по согласованию с ними, платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения республики;

пособия фермерским хозяйствам на переселение в сельскую местность;

гражданская оборона и мобилизационная подготовка экономики в интересах населения Республики Карелия;

предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий республиканского значения;

реализация целевых республиканских программ;

реализация инвестиционной программы Республики Карелия;

мероприятия республиканского значения по сохранности особо ценных памятников природы, истории и культуры, находящихся в собственности Республики Карелия или в ведении органов государственной власти Республики Карелии;

поддержка особо ценных объектов культуры республиканского значения, находящихся в собственности Республики Карелия, по перечню, определяемому при утверждении республиканского бюджета на очередной финансовый год;

государственная поддержка средств массовой информации, учредителями которых являются Правительство Республики Карелия, Законодательное Собрание Республики Карелия, республиканские органы исполнительной власти;

обслуживание и погашение государственного долга Республики Карелия;

проведение выборов и референдумов Республики Карелия;

обеспечение деятельности органов регистрации (записи) актов гражданского состояния Республики Карелия;

финансовая помощь местным бюджетам Республики Карелия.

Рассматривая вопрос о расходах, финансируемых исключительно из местных бюджетов, отметим, что в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге расходы, финансируемые исключительно из местных бюджетов, определяются законами указанных субъектов Российской Федерации.

Что касается расходной части бюджета субъекта Российской Федерации, то она формируется в соответствии с Бюджетной классификации Российской Федерации.

Данная Бюджетная классификация применительно к расходам содержит три вида классификаций: функциональную, экономическую и ведомственную.

**Функциональная классификация** расходов бюджетов субъектов Российской Федерации Российской Федерации является группировкой расходов этих бюджетов и отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций субъектов, в том числе на финансирование реализации нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на иные уровни власти.

Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации являются разделы, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций субъектов Российской Федерации.

Вторым уровнем функциональной классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации являются подразделы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций субъектов Российской Федерации в пределах разделов.

Классификация видов расходов бюджета субъекта Российской Федерации образует третий уровень функциональной классификации расходов этих бюджетов и детализирует направления финансирования расходов бюджета субъекта Российской Федерации по целевым статьям.

Функциональная структура расходов бюджетов субъектов Российской Федерации обычно предусматривает такие направления, как: государственное управление и местное самоуправление; правоохранительная деятельность; фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу; промышленность, энергетика и строительство; сельское хозяйство и рыболовство; охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия; транспорт, связь и информатика; развитие рыночной инфраструктуры; жилищно-коммунальное хозяйство; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий; образование; культура, искусство и кинематография; средства массовой информации; здравоохранение и физическая культура; социальная политика; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

финансовая помощь местным бюджетам; дорожное хозяйство; прочие расходы; целевые бюджетные фонды.

**Экономическая классификация** расходов бюджетов субъектов Российской Федерации является группировкой расходов этих бюджетов по их экономическому содержанию.

Исходя из экономической классификации расходы бюджетов субъектов Российской Федерации подразделяются на текущие и капитальные.

**Капитальные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации** – часть расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности субъектов Российской Федерации, другие расходы регионального бюджета, включенные в капитальные расходы бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

**Текущие расходы бюджетов** субъектов Российской Федерации – часть расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти субъекта Российской Федерации, бюджетных учреждений, финансируемых из регионального бюджета, оказание государственной поддержки местным бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы региональных бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

**Ведомственная классификация** расходов бюджетов субъектов Российской Федерации является группировкой расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и отражает распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджетов субъектов Российской Федерации по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, группам расходов, предметным статьям, подстатьям и элементам расходов экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Перечень главных распорядителей средств бюджетов субъектов Российской Федерации утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Бюджетная классификация Российской Федерации в части функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации является единой для бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В то же время законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут производить дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей и видов расходов, не нарушая общих принципов построения и единства бюджетной классификации Российской Федерации.

Например, ведомственная структура расходов бюджета Санкт-Петербурга включает в себя такие органы, как: Администрация Санкт-Петербурга; Административный комитет; Аппарат Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге; Архивный комитет Санкт-Петербурга и Ленинградской области; Главное управление внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области; Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга; Законодательное Собрание Санкт-Петербурга; Комитет по благоустройству и дорожному хозяйству; Комитет по внешним связям; Комитет по градостроительству и архитектуре; Комитет по культуре; Комитет по строительству; Комитет по транспорту; территориальные управления административных районов Санкт-Петербурга и т. п. (всего 64 ведомства).

### **Контрольные вопросы**

1. Виды расходов бюджетов субъектов Российской Федерации
2. Расходы, совместно финансируемые из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.
3. Расходы, финансируемые исключительно из бюджетов субъектов Российской Федерации.
4. Функциональная классификация расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.
5. Экономическая классификация расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.
6. Капитальные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации.
7. Капитальные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации.
8. Ведомственная классификация расходов бюджетов субъектов Российской Федерации