

# ***Повышение эффективности распределения бюджетных расходов в сфере профессионального образования***

***Десятая научно-практическая конференция  
«ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ  
РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ»  
г. Петрозаводск, 28-30 сентября 2011 года***

# Качественное, современное образование - залог устойчивого развития нашей страны



*“Убеждён, у нас единое понимание того, что качественное, современное образование - это залог устойчивого развития нашей с вами страны, основа для самореализации конкретного человека, основа для расширения социальных и экономических возможностей всех граждан страны, стратегический ресурс России, который мы должны укреплять и в полной мере использовать”*

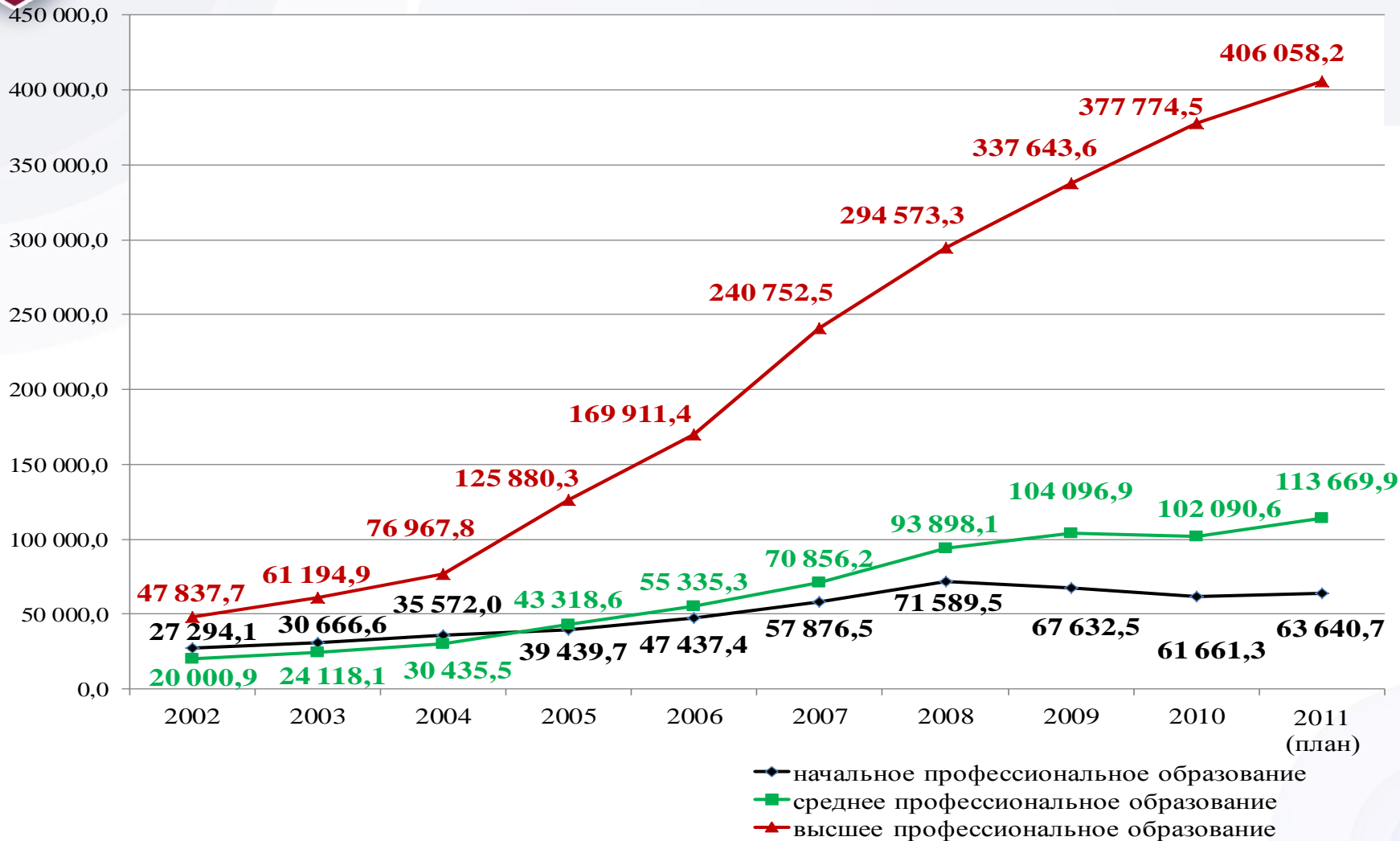
*24 августа 2011 г.,  
встреча с активом Российского союза ректоров*



## **Этапы развития экономики профессионального образования**

- 1. 90-е годы XX века**
- 2. период с 1999 по 2011 гг.**
- 3. период с 2012 г. по ...**

# Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации по уровням образования, млн.руб.





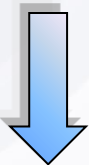
# Структура расходов бюджетной системы Российской Федерации по разделу «Образование» по уровням образования, %

Уровень образования	Средства федерального бюджета				Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации										Консолидированный бюджет Российской Федерации			
					Всего				в том числе:									
									средства бюджетов субъектов Федерации			средства бюджетов городов и районов						
	2002	2005	2010	2011 (план)	2002	2005	2010	2011 (план)	2002	2005	2010	2002	2005	2010	2002	2005	2010	2011 (план)
Начальное профессиональное	23,3	3,1	0,7	0,7	2,5	5,4	4,0	3,6	7,7	15,9	11,2	0,5	0,3	0,1	6,7	4,9	3,3	2,9
Среднее профессиональное	12,8	11,5	7,2	6,4	2,9	3,9	4,8	4,9	9,4	11,2	13,6	0,5	0,3	0,0	4,9	5,4	5,4	5,2
Высшее и послевузовское профессиональное	54,3	73,5	82,3	74,6	1,1	1,0	0,9	1,0	3,3	3,1	2,5	0,2	0,1	0,1	11,7	15,7	19,9	18,7
Всего профессиональное образование	90,4	88,2	90,3	81,7	6,5	10,3	9,8	9,5	20,3	30,2	27,3	1,2	0,6	0,2	23,3	26,0	28,6	26,8
Другие уровни образования	9,6	11,8	9,7	18,3	93,5	89,7	90,2	90,5	79,7	69,8	72,7	98,8	99,4	99,8	76,7	74,0	71,4	73,2

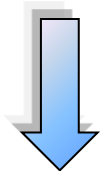
# Образовательная услуга



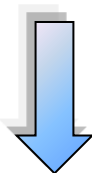
- Бюджетный кодекс Российской Федерации



- 01 января 2009 года



- планирование ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения федеральными учреждениями задания на оказание ими государственных услуг



- образовательные услуги ГОУ ПО

# Анализ динамики расходов федерального бюджета



Показатели	2008 год	2009 год	2010 год
<b>Образовательная услуга в сфере ВПО для бюджетных учреждений</b>			
Расходы федерального бюджета на оказание образовательной услуги по вузам, подведомственным Рособразованию, млн. руб.	<b>85 135,1</b>	<b>104 655,5</b>	<b>99 276,6</b>
Приведенный контингент, бюджет, чел.	<b>1 634 253</b>	<b>1 579 899</b>	<b>1 477 511</b>
Расходы на 1 студента приведенного контингента, тыс. руб.	<b>52,09</b>	<b>66,24</b>	<b>67,19</b>
<b>Целевая статья расходов 4309900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений»</b>			
Расходы федерального бюджета, млн. руб.	<b>158 741,8</b>	<b>215 647,7</b>	<b>206 249,0</b>
Приведенный контингент, бюджет, чел.	<b>2 199 121</b>	<b>2 137 703</b>	<b>2 082 385</b>
Расходы на 1 студента приведенного контингента, тыс. руб.	<b>72,18</b>	<b>100,88</b>	<b>99,04</b>
<b>Целевая статья расходов 4300000 «Высшие учебные заведения»</b>			
Расходы федерального бюджета, млн. руб.	<b>210 946,9</b>	<b>287 681,8</b>	<b>277 838,2</b>
Приведенный контингент, бюджет, чел.	<b>2 199 121</b>	<b>2 137 703</b>	<b>2 082 385</b>
Расходы на 1 студента приведенного контингента, тыс. руб.	<b>95,92</b>	<b>134,58</b>	<b>133,42</b>
<b>Подраздел 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование»</b>			
Расходы федерального бюджета, млн. руб.	<b>280 021,3</b>	<b>334 795,9</b>	<b>351 452,2</b>
Приведенный контингент, бюджет, чел.	<b>2 199 121</b>	<b>2 137 703</b>	<b>2 082 385</b>
Расходы на 1 студента приведенного контингента, тыс. руб.	<b>127,33</b>	<b>156,61</b>	<b>168,77</b>

# Образовательная услуга ВПО



**Не следует включать** в норматив финансового обеспечения деятельности вуза по оказанию образовательных услуг:

**1. расходы, которые не являются базовыми для всех вузов:**

- развитие сети национальных университетов и других образовательных учреждений;
- ФЦП;
- НИОКР;
- военный персонал вузов и другие.

**2. расходы, не связанные напрямую с оказанием ОУ:**

- социальные выплаты обучающимся и работникам вуза;
- расходы на содержание имущества, уплату налогов и др.

# Образовательная услуга ВПО

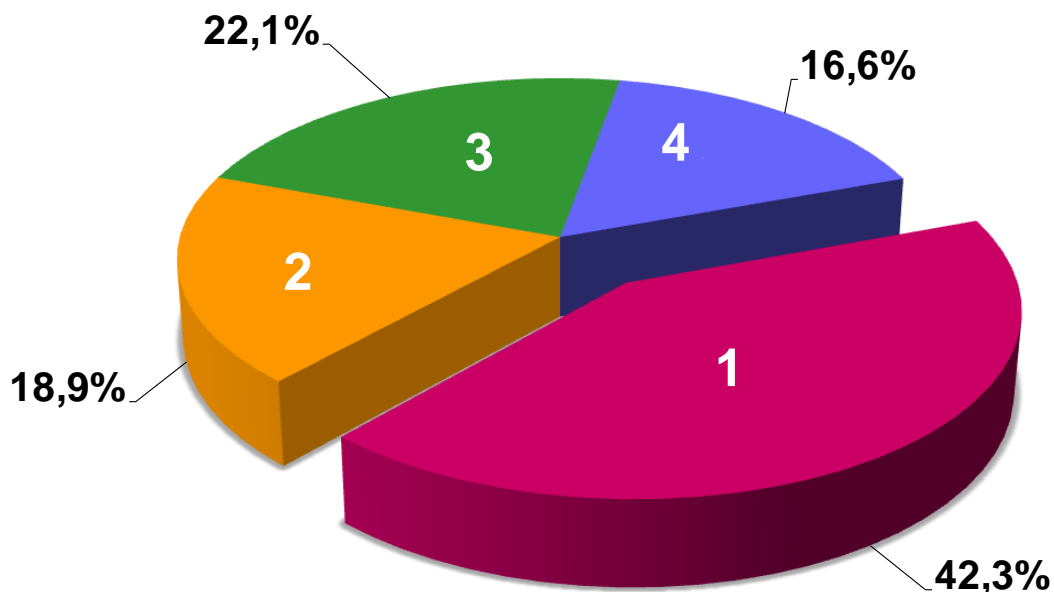


При расчете норматива финансового обеспечения деятельности вуза по оказанию образовательных услуг **следует учитывать** расходы на:

- выплату заработной платы работникам вуза с начислениями;
- проведение производственной, учебной и других видов практики;
- услуги связи, связанные с оказанием образовательной услуги;
- транспортные услуги в части оказания образовательной услуги;
- коммунальные услуги (в соответствии с Методическими рекомендациями Минфина России и Минэкономразвития России № 137н /527 от 29 октября 2010 г.);
- приобретение и обновление справочно-информационных баз данных;
- пополнение библиотечного фонда;
- приобретение расходных материалов и другие виды расходов, непосредственно связанные с оказанием образовательной услуги.



# Структура расходов федерального бюджета в расчете на одного студента приведенного контингента , 2010 год



- 1. государственная услуга в сфере ВПО (образовательная услуга)
- 2. расходы на содержание имущества + социальные выплаты
- 3. особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов РФ + налог на имущество и земельный налог + развитие сети национальных университетов и других ОУ + субсидии + обучение в вузах лиц, прошедших военную службу по контракту + военный персонал
- 4. ФЦП + НИОКР + объекты капитального строительства, не включенные в ЦП + развитие сети НИУ + реализация государственных функций в области национальной экономики + переподготовка кадров

# Бюджетные расходы на одного обучающегося приведенного контингента в 2010 году по уровням профессионального образования



Показатели	Уровень образования		
	Начальное профессиональное образование	Среднее профессиональное образование	Высшее профессиональное образование
Расходы консолидированного бюджета РФ, тыс. руб.	<b>61 661 270</b>	<b>102 090 550</b>	<b>377 774 477</b>
Приведенный контингент обучающихся, чел.	<b>884 415</b>	<b>1 292 557</b>	<b>2 082 385</b>
Общие расходы на одного обучающегося приведенного контингента, тыс. руб.	<b>69,72</b>	<b>78,98</b>	<b>181,41</b>
Бюджетные расходы на оказание образовательной услуги, тыс. руб.	<b>29 978 071</b>	<b>49 299 039</b>	<b>99 276 559,8</b>
Базовый норматив финансирования (расходы на оказание образовательной услуги), тыс. руб.	<b>33,9</b>	<b>38,14</b>	<b>67,19</b>



# Распределение общего объема бюджетного финансирования по годам, по группам вузов, %

	млн.руб.	Малые <100	Средние 100 - 250	Большие 250 - 500	Крупные 500 - 1000	Сверхкрупные >1000	
2006		5,4	40,4	37,0	14,7	2,5	= 100%
2007		2,5	31,0	39,8	18,6	8,1	= 100%
2008		1,2	17,1	42,3	20,6	18,8	= 100%
2009		0,8	11,1	26,3	30,1	31,7	= 100%

По материалам НИУ ВШЭ



# Повышение эффективности использования бюджетных средств на сферу профессионального образования

- ✓ реализация положений ФЗ от 08 мая 2010 г. № 83-ФЗ;
- ✓ переход от финансирования ОУ к финансовому обеспечению их деятельности по оказанию ОУ;
- ✓ объективная оценка потребности в ресурсном обеспечении процесса оказания ОУ;
- ✓ оптимизация сети учреждений ПО + перераспределение денежных средств;
- ✓ программное финансирование ОУ ПО.



# Благодарю за внимание!

*Наталья Юрьевна Гарифуллина  
к.э.н., старший научный сотрудник  
Центра бюджетного мониторинга  
Петрозаводского государственного университета*

[garifullina@psu.karelia.ru](mailto:garifullina@psu.karelia.ru)